



Nota voor Gedeputeerde Staten

Programma en Projecten

Onderwerp	Maatwerkafspraken locatie Vevar
Documentnummer	
Datum	14 november 2024

0. Samenvatting

De agrarische onderneming Vevar B.V. (eigenaar van de bedrijfsgebouwen en grond: De Neulen onroerend goed B.V., eigenaar van de productierechten: Vevar B.V. en eigenaar van de dieren en aan de lat voor de exploitatie De Neulen B.V., hierna gezamenlijk te noemen: Vevar), wil haar bedrijfsactiviteiten omstreeks 1 augustus 2025 beëindigen. Daarbij wil zij gebruik maken van een bedrijfsbeëindigingsregeling die beschikbaar is c.q. komt. Het ministerie van LVVN, de Provincie Limburg en de gemeente Nederweert hebben daartoe gezamenlijk gesprekken gevoerd, gericht op het nader onderzoeken van de mogelijkheden. Daarbij is vastgesteld dat de beëindigingsregeling LBV+ op grond waarvan Vevar een subsidie toegekend heeft gekregen, onvoldoende mogelijkheden biedt voor Vevar om haar totale bedrijfsactiviteiten te beëindigen. Gelet op het belang om Vevar toch haar activiteiten te laten beëindigen, hebben partijen zich ingespannen om middels maatwerkafspraken te kunnen komen tot een voor alle partijen aanvaardbaar voorstel.

Voorstel is dat de Provincie Limburg zich inspent, middels het aangaan van voorliggende intentieovereenkomst, om Rijksmiddelen via een nog op te stellen subsidieregeling aan Vevar te verstrekken, indien en voor zover deze middelen door het Rijk daarvoor beschikbaar worden gesteld en Vevar aan de subsidiecriteria voldoet en haar aanvraag gehonoreerd kan worden binnen het beschikbare subsidieplafond. Eerste indicatie van de te verstrekken subsidie ziet op een bedrag van ca. € 13 miljoen, exclusief sloopkosten. Het definitieve bedrag zal bepaald worden op grond van een door de eigenaar tijdig in te dienen aanvraag. Het ministerie van LVVN draagt bij middels een decentralisatie-uitkering (DUK) van € 2 miljoen aan de gemeente Nederweert¹.

De Provincie Limburg en de gemeente Nederweert hebben met de onderneming Vevar B.V. een intentieovereenkomst gesloten. Deze overeenkomst is bedoeld om de beëindiging van de activiteiten van de onderneming te ondersteunen. De Provincie Limburg en de gemeente Nederweert dragen bij aan de kosten van de beëindiging van de activiteiten van de onderneming. De Provincie Limburg draagt bij aan de kosten van de beëindiging van de activiteiten van de onderneming. De gemeente Nederweert draagt bij aan de kosten van de beëindiging van de activiteiten van de onderneming.

Met deze maatwerkoplossing voor de locatie kunnen we de ondernemer een aanbieding doen tot beëindiging van alle bedrijfsactiviteiten, waardoor de stikstofemissie zal verminderen en in het algemeen het woon- en leefklimaat ter plaatse kan worden verbeterd. Het biedt voor de gemeente Nederweert de mogelijkheid om de herontwikkeling van de locatie te onderzoeken.

¹ In het bestuurlijk overleg van 14 november heeft LVVN aangegeven nog met de gemeente Nederweert te overleggen over de gemeentelijke bijdrage. In deze nota is deze niet verder verwerkt.



Centraal voorstel in deze nota is – naast uw college informeren over de voortgang – het instemmen met het aangaan van bijgevoegde intentieovereenkomst waarin de hierboven geschetste oplossing wordt beschreven en de inspanningen die de verschillende partijen gaan leveren om een en ander daadwerkelijk mogelijk te maken. Deze intentieovereenkomst dient in dat geval snel te worden opgevolgd door een koopovereenkomst tussen de gemeente Nederweert en de eigenaar van de locatie.

De gemeente Nederweert zal na inwerkingtreding van de intentieovereenkomst een onderbouwing aanleveren bij de provincie dat de betreffende woningbouwplannen qua aantal woningen passen binnen de bestaande programmering voor woningbouw in de gemeente Nederweert en in overeenstemming zijn met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. De onderbouwing bevat tevens het verzoek de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening zodanig te wijzigen dat deze niet meer aan woningbouw op de Locatie in de weg staan indien en voor zover uw College concludeert dat de betreffende woningbouwplannen in strijd zijn met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. In dat laatste geval zal uw College zich vervolgens inspannen om een wijziging van de omgevingsvisie en omgevingsverordening voor het gebied voor te bereiden voor Provinciale Staten.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Instemmen met het aangaan van de intentieovereenkomst bedrijfsbeëindiging Vevar met als ultiem doel verbetering van de beschermde natuurwaarden in de omliggende Natura 2000-gebieden, onder meer door de daling de stikstofemissie en (daarmee) van de stikstofdepositie in de gemeente Nederweert en daarbuiten. Daarnaast zal de voorgenomen beëindiging van de bedrijfsactiviteiten ook leiden tot een aanzienlijke afname van de geuremissie en een verbetering van de luchtkwaliteit, en daarmee leiden tot een aanzienlijke verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving.

2. Toelichting

Ruim 1 jaar van gesprekken en onderzoeken naar mogelijkheden om tot een voor betrokken partijen aanvaardbare oplossing te komen, zijn vooraf gegaan aan het voorliggend voorstel. Uiteindelijk hebben partijen vastgesteld dat een combinatie van toepassing van een door de Provincie op te stellen beëindigingsregeling (op basis van een nog vast te stellen SPUK-regeling waarvan de uitgangspunten zijn goedgekeurd door de Europese Commissie) en maatwerkafspraken tussen Rijk (LVVN) en gemeente Nederweert voldoende basis kunnen bieden voor het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten van Vevar.

LBV+ of MGB

In het onderzoek zijn twee beëindigingsregelingen, te weten de door het Rijk uit te voeren Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijlocaties met piekbelasting (hierna: LBV+) en de (ten tijde van het ingeven van deze nota) door de Minister nog vast te stellen SPUK-regeling Maatregel Gebiedsgerichte Beëindiging (hierna: MGB) waarvan de uitgangspunten zijn goedgekeurd door de Europese Commissie, vergeleken op subsidiabele kosten van het betreffende bedrijf. Dit gaf het volgende beeld in mln. €:



Subsidieregeling	Subsidiabel	SPUK/DUK Rijk	Provincie Limburg	Nederweert
LBV+	9 (Rijk)	4	1	■
MGB	13 (Provincie)	2	0	■

Bedragen zijn exclusief sloopkosten

Daarbij is het van belang op te merken dat:

- de Rijksregeling waarop de provinciale MGB-regeling moet worden gebaseerd, nog niet is gepubliceerd en we derhalve in overleg met LVVN getoetst hebben aan een conceptregeling. Een aanvraag voor de SPUK ter financiering van de toekomstige provinciale regeling moet na openstelling van de regeling, nog plaatsvinden. Er heeft wel een waardebeoordeling plaatsgevonden op basis van de MGB-uitgangspunten.
- in het kader van de vigerende LBV+ regeling de ondernemer al een formele beschikking heeft overeenkomstig het in de tabel opgenomen bedrag en een overeenkomst is aangegaan om zijn bedrijfsactiviteiten te beëindigen. Indien de ondernemer in aanmerking wil komen voor de subsidie op grond van een eventueel vast te stellen provinciale MGB-regeling (conform de door de minister vast te stellen MGB-regeling), mag de veehouder zich niet reeds hebben verplicht om de veehouderijlocatie volledig of gedeeltelijk te sluiten of niet reeds een aanvang heeft gemaakt met het volledig of gedeeltelijk sluiten van de veehouderijlocatie. Cumulatie van subsidies is ook niet toegestaan. Om die redenen dienen voorgenoemde overeenkomst ontbonden en de LBV+ subsidie (ter hoogte van € 9 mln.) dan ingetrokken te worden.
- de bijdrage van de gemeente Nederweert uit de verwerving van de locatie bestaat om deze, na sloop, te herontwikkelen tot woningbouwlocatie.
- in het LBV+ model er nog een bijdrage van de provincie Limburg verwacht wordt van € 1 miljoen, waarvoor ten tijde van het ingeven van deze nota binnen bestaande provinciale regelingen, geen directe grondslag aanwezig is en daarmee ook geen middelen. Een provinciale bijdrage naast de LBV+ beschikking is aan de orde gekomen in de gesprekken die hebben plaatsgevonden en was gericht op het als gezamenlijke overheden zoeken naar maatwerkafspraken.

Op basis van de vergelijking van de subsidieregelingen zijn we tot de conclusie gekomen dat gebruikmaking van de MGB-regeling in casu, ten tijde van het ingeven van de nota de voorkeur verdient. De reden hiervoor zijn:

- Meer onderdelen van het bedrijf zijn subsidiabel in het kader van de toekomstige MGB-regeling.
- De MGB-regeling is genotificeerd en derhalve is er geen staatssteunrisico voor de provinciale bijdrage, indien uw college een provinciale MGB-regeling vaststelt op basis waarvan Vevar zou kunnen worden gesubsidieerd.
- Aanvullende bijdragen (anders dan een bijdrage op grond van de provinciale MGB-regeling en aankoop van de grond) vanuit de gemeente Nederweert en de Provincie Limburg zijn niet noodzakelijk. Bij de LBV+ gaat LVVN nog uit van een extra bijdrage van de Provincie Limburg van € 1 miljoen.

De gemeente Nederweert heeft op 14 september 2017 een aanvraag voor een subsidie van de Provincie Limburg ingediend. De Provincie Limburg heeft op 14 september 2017 een besluit genomen tot het toewijzen van een subsidie van € 1 miljoen aan de gemeente Nederweert. De Provincie Limburg heeft op 14 september 2017 een besluit genomen tot het toewijzen van een subsidie van € 1 miljoen aan de gemeente Nederweert.

² Zie ook bij samenvatting de voetnoot inzake de laatste gesprekken tussen gemeente Nederweert en LVVN. Bedrag kan dus wijzigen vwb Nederweert en LVVN,



[REDACTED]

Intentieovereenkomst (zie ook paragraaf juridische aspecten)

De voorliggende intentieovereenkomst heeft als doel om de intenties die partijen hebben uitgesproken, schriftelijk vast te leggen en als basis te laten dienen voor het vervolgproces. Een vervolgproces waarbij:

1. LVVN middels een DUK de gemeente Nederweert een bijdrage beschikbaar stelt voor het verwerven van de grond en de op grond van de MGB-regeling niet-subsidiabele onderdelen van de activa. Dit maakt geen deel uit van de intentieovereenkomst en wordt separaat afgedaan.
2. de Provincie Limburg (artikel 3 intentieovereenkomst):
 - a. zich inspent om te komen tot een provinciale MGB-regeling op grond waarvan Vevar een aanvraag kan indienen die gehonoreerd kan worden indien Vevar aan de criteria voldoet en past binnen het beschikbare subsidieplafond (aanvraag tijdig in te dienen door de eigenaar). De subsidie wordt nu indicatief geraamd op € 13 miljoen, exclusief sloopkosten;
 - b. zich inspent om, op verzoek van de gemeente Nederweert in het POVI-proces, een wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening voor te bereiden opdat beide niet langer aan woningbouw op de locatie in de weg staan en deze wijzigingen mee te nemen in het lopende traject tot ten behoeve van woningbouw wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening ten behoeve van woningbouw indien uw College concludeert dat deze niet in overeenstemming zijn met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.
3. [REDACTED] [REDACTED] met de [REDACTED] van [REDACTED] voor de [REDACTED] en de [REDACTED] met [REDACTED] in het kader van de [REDACTED]

Planning

Na besluitvorming over het aangaan van de intentieovereenkomst door de bevoegde gezagen, wordt deze formeel ter ondertekening aangeboden aan de eigenaar. Naar verwachting kan de ondertekening van deze overeenkomst plaatsvinden in december 2024.

2. Bestuurlijke aandachtspunten

MGB-regeling

Anticiperen op de openstelling en de inzet van de provinciale MGB-regeling is een belangrijk onderdeel van de intentieovereenkomst. Dit is mogelijk gelet op vergevorderd stadium van de MGB-regeling. De verwachting is dat het Rijk de regeling op 2 december 2024 openstelt, waarna de provincies hun aanvragen kunnen indienen. Na ontvangst van de SPUK zal de vaststelling van de provinciale MGB-regeling (op basis waarvan Vevar een aanvraag zou kunnen indienen) aan uw college ter besluitvorming worden voorgelegd.

POVI-proces

Dit dossier is in hoge mate uniek door de samenhang van regelingen, urgentie en samenwerking tussen de verschillende overheden. Derhalve worden deze maatwerkafspraken gemaakt. Niet uitgesloten is dat bij andere bedrijfsbeëindigingen samenhang met het POVI-proces kan ontstaan. In het algemeen zal bij het verdere POVI-proces aandacht besteed worden aan de mogelijke herbestemming van agrarische bedrijven die stoppen. Deze casus loopt hierop procesmatig



vooruit. Daarnaast is sprake van een nadrukkelijke koppeling met een grote verbetering van het woon- en leefklimaat ter plaatse.

PAS-melders

De vrijkomende stikstofruimte komt beschikbaar voor de landelijke stikstofbank (SSRS). Dit maakt deel uit van de voorwaarden van de bedrijfsbeëindigingsregelingen die door het Rijk worden geïnitieerd/uitgevoerd. De stikstofruimte die wordt opgenomen in het SSRS is de eerste 17 weken na opname alleen beschikbaar voor gemelde PAS-projecten. Daarna kan de stikstofruimte ook ingezet worden voor woningbouw en wegenprojecten van het Rijk. Er is dus geen permanente rechtstreekse koppeling met de PAS-melders.

3. Lobby – aspecten

nvt

4. Relatie met Programmabegroting

Bedrijfsbeëindigingen in het kader van het LPLG, maken deel uit van het onderdeel Perspectief voor het landelijk gebied van de Programmabegroting.

5. Juridische aspecten

MGB

De Provincie Limburg kan in aanmerking komen voor een specifieke uitkering voor een provinciaal subsidie-instrument op de (ten tijde van het ingeven van deze GS-nota) nog door de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur vast te stellen en reeds door de Europese Commissie goedgekeurde 'Regeling provinciale gebiedsgerichte beëindiging veehouderijlocaties' (MGB). De verwachting is dat de MGB op 3 december 2024 wordt opengesteld voor de Provincies om een aanvraag in te dienen. De daaraan gekoppelde verwachting is dat ten tijde van het ondertekenen van de intentieovereenkomst de Minister de regeling heeft vastgesteld en bekendgemaakt. Om die reden is de intentieovereenkomst opgesteld in lijn met deze verwachting. Mocht ten tijde van de ondertekening blijken dat de Minister de MGB nog niet heeft vastgesteld dan dient de tekst in de intentieovereenkomst aangepast te worden op dat punt. Deze wijziging wordt afgedaan als een wijziging van ondergeschikte aard.

Intentieovereenkomst

Middels het aangaan van voorliggende intentieovereenkomst gaat de Provincie Limburg de volgende inspanningsverplichtingen aan:

1. Uw college zal zich inspannen om een subsidieregeling vast te stellen (een provinciale MGB regeling) op grond waarvan Vevar een aanvraag kan indienen voor subsidie ten behoeve van beëindiging van veehouderijactiviteiten. Het vaststellen van deze regeling is onder het voorbehoud van positieve besluitvorming ten aanzien van een specifieke uitkering van de Minister op een aanvraag van de Provincie Limburg op grond van de door de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur vastgestelde en door de Europese Commissie goedgekeurde Regeling provinciale gebiedsgerichte beëindiging veehouderijlocaties (MGB) ter financiering van het subsidieplafond van de provinciale MGB regeling. Een aanvraag van Vevar zal conform de vigerende wet- en regelgeving worden afgedaan. Aan de Intentieovereenkomst kan geen enkele verwachting worden ontleend ten aanzien van het al dan niet honoreren van de aanvraag.



Indien de provinciale MGB regeling door uw college wordt vastgesteld en Vevar op grond daarvan aanspraak wil maken op subsidie, is Vevar zelf verantwoordelijk voor het tijdig indienen van een aanvraag, gelet op het feit dat het beschikbare subsidieplafond wordt verdeeld over de aanvragen op volgorde van binnenkomst.

2. Indien en voor zover uw College concludeert dat de betreffende woningbouwplannen in strijd zijn met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening, zal uw College zich, inspannen om een wijziging van de omgevingsvisie en omgevingsverordening voor het gebied voor te bereiden voor Provinciale Staten opdat beide niet langer aan woningbouw op de locatie in de weg staan. Deze wijzigingen worden alsdan meegenomen in het lopende traject tot wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening,

Staatssteun

De totaaloplossing dient te passen binnen de Europese staatssteunregels. Voor wat betreft de inzet van de Provincie op grond van de nog op te stellen MGB-regeling is dat verzekerd; de SPUK-regeling op grond waarvan het Rijk op aanvraag een bijdrage kan verlenen ten behoeve van een provinciale subsidieregeling is goedgekeurd door de Europese Commissie. Zoals hierboven aangegeven is de term productiecapaciteit in de MGB ruimer geformuleerd dan in de LBV(+). Dat zou ertoe leiden dat onder de MGB voor dat onderdeel een hogere subsidie kan worden verleend. Concreet zouden de kachel en de mestverwerker naar ons oordeel onder de MGB kunnen vallen, waar dat niet het geval was bij de LBV(+). Aangezien LVVN deze regeling heeft opgesteld en de ten behoeve van de noodzakelijke goedkeuring gevoerde afstemming met de Europese Commissie voor haar rekening heeft genomen, achten wij het noodzakelijk dat LVVN deze lezing onderschrijft. Een daartoe strekkend verzoek is door LVVN bevestigend beantwoord.

De GS-nota van LVVN en de bijlagen betreffen de marktovername van de kachel en de mestverwerker van de gemeente Nederweert. Het is van belang dat de provincie Limburg met de partners van de totaaloplossing overleg heeft. Om een staatssteunrisico uit te sluiten voor de totaaloplossing is advies ingewonnen bij Simmons & Simmons. De totaaloplossing lijkt passend te zijn binnen de Europese staatssteunregels. Nader overleg met de partners en de uitwerking hiervan is noodzakelijk om te beziën welke route de voorkeur verdient.

Geheimhouding

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid (Woo) en artikel 84 Provinciewet, de verplichting tot geheimhouding opleggen ten aanzien van informatie die bij hen berust. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat Gedeputeerde Staten haar opheffen.

Deze GS-nota en de bijlagen wordt onder geheimhouding ingegeven, aangezien openbaarmaking de financiële belangen en strategische positie van de Provincie en de andere betrokken partijen onevenredig zou schaden en het goed functioneren van dit proces zou belemmeren.

Daarom wordt voorgesteld de geheimhouding op te leggen en te handhaven t.a.v. de nota en de bijlagen (artikel 5.1, tweede lid, onder b. van de Woo) en deze op te heffen nadat een vervolgovereenkomst tussen de gemeente Nederweert en Vevar tot stand is gekomen en een



onherroepelijke besluit tot stand is gekomen ten aanzien van een nog in te dienen aanvraag in het kader van een eventueel nog vast te stellen provinciale MGB-regeling.

6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

nvt

7. Financiële en cofinancieringsaspecten

Inzet van eigen middelen van de provincie is in dit voorstel niet aan de orde. Immers provinciale regelingen worden gevoed met SPUKS vanuit het Rijk. Voor de provinciale MGB-regeling komt naar verwachting, in eerste instantie een bedrag van € 7,9 miljoen beschikbaar na besluitvorming door het Rijk. Vanuit het Rijk wordt aangegeven dat het budget voor de provinciale MGB-regeling kan worden aangevuld met andere SPUK-gelden. Dat zijn o.a. gelden die in het kader van het eerste maatregelen pakket van € 55 miljoen (Rpml), aan de provincie, bij beschikking van 17 september 2024 ter beschikking zijn gesteld. Het grotendeels toevoegen van deze middelen aan het voor de provinciale MGB regeling beschikbare subsidieplafond, betekent dat er voldoende budget beschikbaar is om te voorzien in een aanvraag van Vevar, indien Vevar tijdig een aanvraag indient die binnen het beschikbare plafond kan worden gehonoreerd, nu aanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst. Vooruitlopend op de besluitvorming over de provinciale MGB-regeling is het wenselijk om ten principale vast te stellen dat het subsidieplafond van de provinciale MGB-regeling naast de op grond van de MGB te ontvangen SPUK wordt aangevuld met Rpml middelen tot een maximum van € 55 miljoen.

Indien en voor zover de provinciale MGB-regeling niet of onvoldoende kan voorzien voor Vevar om tot bedrijfsbeëindiging te komen, zal nieuwe besluitvorming aan de orde moeten komen.

8. Relatie met aanpak coronacrisis

nvt

9. Arbeidsmarktbeleid

nvt

10. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

De stikstofneerslag van Vevar is op basis van het aantal dieraantallen 2021 dubbel de drempelwaarde die wordt gehanteerd bij de Lbv-plus: de stikstofvracht van Vevar is 5.826 mol, de drempelwaarde is 2.500 mol. Op basis van de huidige dieraantallen inclusief de uitbreiding van de 2 nieuwe biggenstallen zou deze stikstofvracht zelfs toe kunnen nemen tot bijna 4 keer de drempelwaarde: ongeveer 9.000 mol. De beëindiging van de bedrijfsactiviteiten zal leiden tot een verbetering van de beschermde natuurwaarden in de omliggende Natura 2000-gebieden, met name de Groote Peel.

Daarnaast draagt de houtkachel van Vevar bij aan CO₂ uitstoot. Sinds 2021 is deze biomassaverbrander in bedrijf. De biomassakachel van Vevar kan per jaar 6.000 ton biomassa verbranden (6 miljoen kilo) wat leidt tot 8.300 ton CO₂ uitstoot per jaar.

De grootte van het bedrijf draagt ook bij aan aanzienlijke geur- en fijnstofemissies. De huidige fijnstofemissie van Vevar is 1.435 kg. Mocht Vevar al haar vergunningen volledig gaan benutten wordt dit 3.154,7 kg. Dit is meer dan een verdubbeling. De hoeveelheid fijnstof in



gemeente Nederweert is hoog vergeleken met andere gemeenten. In 2018 was die zelfs het hoogste van alle Nederlandse gemeenten.

Digitalisering & data governance

Nvt

Formatieve aspecten

nvt

13. Samenwerking/afstemming andere clusters

Voorliggende intentieovereenkomst en deze GS-nota zijn door het programma afgestemd met en akkoord bevonden door de clusters EZ, NW, RMT, AJZ en FIN.

14. Voorstel:

1. Instemmen met het aangaan van voorliggende intentieovereenkomst bedrijfsbeëindiging Vevar en de daarin opgenomen inspanningsverplichtingen.
2. De deputés Faassen en Theuns door de CdK laten machtigen om voorliggende intentieovereenkomst namens de Provincie Limburg te ondertekenen.
3. Instemmen met het uitgangspunt dat het subsidieplafond voor de eventuele door uw College nog vast te stellen provinciale MGB-regeling wordt aangevuld met de middelen vanuit het 1^e maatregelpakket tot een maximum van € 55 miljoen.
4. Geheimhouding op te leggen ten aanzien van deze nota en de bijlagen en deze geheimhouding op te heffen nadat een vervolgovereenkomst tussen de gemeente Nederweert en Vevar tot stand is gekomen en een onherroepelijke besluit is genomen ten aanzien van een nog in te dienen aanvraag in het kader van een provinciale MGB-regeling.